

对政府投资建设工程竣工结算审核工作的思考

张少伟

达拉特旗政府投资项目代建中心

摘要：政府投资建设工程是完善公共基础设施、保障民生发展、推动区域经济建设的核心载体，具备投资规模大、建设周期长、社会影响广、质量要求高的特点。竣工结算审核作为工程项目收尾阶段的核心工作，是把控工程投资、规范建设流程、防范资金风险、保障财政资金合理利用的关键环节。本文结合政府投资工程建设与结算审核的工作特性，梳理竣工结算审核工作的重要价值，分析现阶段审核工作存在的主要问题，针对性提出优化完善路径，为提升政府投资工程竣工结算审核质量、规范工程建设资金管理、强化财政投资管控提供参考。

关键词：政府投资工程；竣工结算；结算审核；工程管理；财政管控

引言

政府投资建设工程依托财政资金开展建设，主要应用于市政设施、民生工程、公共配套等公益性建设领域，直接关系到公共服务水平提升与社会公共利益保障。传统的结算审核模式、管理机制和工作方法已难以适配新时代工程建设管理需求，审核滞后、管控薄弱、流程不规范等问题逐步凸显。因此，系统梳理竣工结算审核工作短板，优化审核工作体系，对规范政府投资工程管理、提升财政资金使用效率具有重要的现实意义。

一、政府投资工程竣工结算审核工作的重要价值

（一）规范工程造价管理，保障资金合规使用

竣工结算审核是核定工程项目最终造价的核心环节，贯穿工程建设全流程的造价管控收尾工作。通过系统化、专业化的结算审核，能够全面核查工程施工内容、造价定额套用、费用核算标准的合规性，纠正造价核算偏差，杜绝虚增工程量、违规计费、重复计费等问题，精准核定工程实际投资额度。同时，严格的结算审核能够规范财政资金支付流程，确保每一笔建设资金都贴合工程建设实际、符合财政管理规定，从源头保障政府投资资金使用的规范性、合理性与合规性。

（二）防范工程建设风险，筑牢廉政管控防线

政府投资工程建设环节多、涉及主体广、资金流量大，存在一定的造价风险与廉政风险。竣工结算审核通过对工程合同、施工资料、变更签证、结算资料

的全面核查，能够有效排查工程建设过程中的不规范行为，及时发现违规施工、虚假结算、流程缺失等问题，倒逼建设、施工、监理各方规范履职。标准化的结算审核体系能够构建完善的工程监管闭环，压缩违规操作空间，有效防范工程建设领域的造价风险和廉政风险，维护政府投资工程建设的公正规范。

（三）完善工程管控体系，提升项目建设质效

竣工结算审核不仅是收尾核算工作，更是对工程项目全过程建设管理工作的复盘与检验。审核过程中能够全面梳理工程立项、施工、变更、验收等各环节的管理漏洞，发现工程建设管理、流程管控、制度执行中的薄弱环节。通过总结审核工作中的共性问题，能够反向推动建设单位优化项目管理制度、规范施工管理流程、强化全过程造价管控，持续完善政府投资工程建设管理体系，有效提升后续工程项目的整体建设质量与管理水平。

二、政府投资工程竣工结算审核工作存在的主要问题

（一）结算资料不完善，审核基础较为薄弱

工程竣工结算资料是开展审核工作的核心依据，资料的完整性、规范性直接决定审核工作质量。当前部分政府投资工程存在结算资料归集不规范、内容不完整的问题，施工过程中的变更签证、现场记录、隐蔽工程资料、验收文件等关键资料缺失或记录不详实。部分资料存在手续不全、流程缺失、内容前后矛盾等问题，无法真实反映工程实际施工情况。同时，部分建设单位和施工单位资料整理意识薄弱，资料归集滞后、整理混乱，导致审核工作缺乏完整有效的依据，大幅增加审核难度，影响审核工作的进度与精准度。

（二）审核流程不规范，全过程管控存在缺失

现阶段多数工程结算审核集中在项目竣工收尾阶段，普遍存在重事后审核、轻过程管控的问题，全过程审核管控体系尚未完全落地。工程项目施工过程中的现场变更、工程量调整、工艺变更等关键环节缺乏实时审核与动态监管，各类问题积累至竣工阶段集中暴露，部分历史问题难以追溯核实。同时，部分审核工作流程简化、标准执行不严，审核环节衔接不畅，各岗位职责划分不清晰，存在重复审核或审核盲区，导致审核工作效率偏低，审核结果的精准性与权威性受到影响。

（三）审核队伍专业不足，审核机制有待完善

政府投资工程涵盖市政、建筑、水利、绿化等多个领域，专业覆盖面广，对审核人员的综合专业能力要求较高。当前部分审核人员存在专业知识单一、业务能力不足、新型工艺定额掌握不熟练等问题，难以适配复杂工程项目的审核需求。同时，部分单位审核管理制度不完善，缺乏标准化的审核规范、考核机制与复核机制，审核工作多依赖人员经验开展，主观性较强。此外，信息化审核手段应用不足，传统人工审核模式效率低、误差大，难以适配现代化工程结算审核的工作需求。

三、优化政府投资工程竣工结算审核工作的实施路径

（一）规范资料管理，夯实审核工作基础

建立全过程结算资料归集管理制度，明确建设单位、施工单位、监理单位的资料管理职责，实现工程资料同步施工、同步整理、同步归档。细化各类工程资料的整理标准、填报规范和审批流程，重点强化隐蔽工程、工程变更、现场签证、造价调整等关键资料的审核留存，确保所有资料真实完整、手续齐全、数据统一。加强资料前置审核，在工程施工各阶段开展资料核查，及时整改资料缺失、记录不规范等问题，为竣工结算审核提供完整、真实、有效的基础资料，保障审核工作有序开展。

（二）强化全过程管控，规范审核工作流程

转变传统事后审核模式，构建事前预防、事中管控、事后审核的全过程结算审核体系。在工程立项与招投标阶段提前明确造价标准与结算要求，从源头规范造价管理。在施工阶段强化动态审核，对工程变更、工程量增减、工艺调整等内容实时核查，做好现场记录与造价管控，及时化解结算隐患。统一竣工结算审核工作流程与审核标准，明确各审核环节的工作内容、岗位职责与时限要求，完善多级复核机制，杜绝审核漏洞，提升审核工作的规范性与严谨性。

（三）建强专业队伍，完善长效审核机制

持续加强审核人才队伍建设，常态化开展工程定额、造价标准、新型施工工艺、政策法规等专业培训，提升审核人员的综合业务能力与职业素养，打造专业化、复合型审核队伍。建立健全审核工作管理制度、考核机制与责任追究机制，规范审核人员工作行为，降低人为审核误差。积极推进审核工作信息化建设，依

托数字化平台实现资料线上审核、数据智能比对、流程线上管控，提升结算审核的智能化、标准化水平，构建科学高效、规范严谨的竣工结算审核长效工作机制。

结束语

政府投资建设工程竣工结算审核是规范公共工程管理、管控财政投资成本、防范建设风险、提升资金使用效益的关键工作，在政府公共工程建设管理体系中发挥着不可替代的重要作用。持续优化竣工结算审核工作，能够进一步规范政府投资工程建设管理秩序，有效防范工程建设各类风险，最大化发挥财政资金投资效益，为政府公共基础设施建设高质量发展提供坚实的管理保障。

参考文献

[1]李妍. 政府投资建设项目实行结算审计的困境及对策——对“以审计结果作为工程竣工结算依据”的思考[J]. 现代经济信息, 2018, (08): 187+189.

[2]周聿;刘寰. 建设工程投资审计[M]. 武汉理工大学出版社: 201504.
265.

[3]陈迎新. 对政府投资建设工程竣工结算审核工作的思考[J]. 农村. 农业. 农民(B版), 2010, (10): 43-44.